

DÉBATS • ÉCONOMIE FRANÇAISE

« Si l'hôpital public a tenu, c'est bien parce que des instances représentatives des salariés ont contribué à trouver des solutions »

CHRONIQUE

**Philippe Askenazy**

Economiste

Maltraitée par le haut – le macronisme –, la démocratie sociale a prouvé son utilité par le bas, notamment en faisant tenir les unités de soins pendant la crise due au Covid-19, observe l'économiste Philippe Askenazy dans sa chronique.

Publié aujourd'hui à 06h00, modifié à 09h26 | Lecture 2 min.

Article réservé aux abonnés



Une équipe de soignants au service de réanimation de l'hôpital de la Pitié-Salpêtrière à Paris. BRUNO FERT POUR "LE MONDE".

La démocratie sociale, au sein de laquelle les acteurs de la société civile, particulièrement les partenaires sociaux, jouent un rôle de régulateur, à côté ou aux côtés de l'Etat, s'est bâtie sur plus d'un siècle. Violentée lors du premier quinquennat du président Emmanuel Macron, elle l'est autant dans le second.

La place des partenaires sociaux dans les réformes sociales nationales s'est réduite à des concertations, ou bien à des négociations enfermées dans le carcan de lettres de cadrage, qui leur

laissent trop peu de marge de manœuvre. Et lorsque ces mêmes partenaires arrivent à trouver un accord, l'Etat n'hésite pas à refuser son agrément, comme il l'a fait lundi 27 novembre s'agissant des nouvelles règles de l'assurance-chômage.

La gouvernance par l'article 49.3 de la Constitution, y compris pour les lois de financement de la Sécurité sociale, empêche les partenaires sociaux de peser sur le débat parlementaire, lui-même escamoté. Et il faut une unité sans faille pour éviter que les outils créés et administrés par les partenaires sociaux telle la caisse de retraite complémentaire du secteur privé Agirc-Arrco ne soient ponctionnés par l'Etat. Est-ce le chant du cygne de la démocratie sociale en France ?

Un des premiers actes du macronisme a été de tenter de sabrer la démocratie représentative dans les entreprises et les lieux de construction commune avec les employeurs : exit le comité d'hygiène, de sécurité et des conditions de travail (CHSCT), place au conseil social et économique (CSE) aux moyens réduits. De même, le rôle des organisations syndicales a été limité, notamment s'agissant de la gestion des carrières dans la fonction publique.

Lire aussi la chronique : [« Il reste encore quatre ans à Emmanuel Macron avant 2027 et pourtant, une ambiance de fin de règne s'est déjà installée »](#)

Durant la pandémie de Covid-19, c'est bien une « démocratie sociale sanitaire » qui est venue sur le terrain pallier un Etat défaillant. Un ouvrage collectif paru en octobre, *Face au Covid, l'enjeu du salariat*, sous la direction de Claude Didry (La Dispute, 220 pages, 18 euros) et issu d'une recherche pour la Dares – le service statistique du ministère du travail –, en offre un vaste panorama dans plusieurs secteurs. Si l'hôpital public a tenu, c'est bien parce que les CHSCT, qui n'avaient pas été démantelés, ont contribué à trouver des solutions pratiques.

Normes et régulations

Si des entreprises ont également su préserver les collectifs de travail, c'est aussi en s'appuyant sur l'action de syndicats vis-à-vis de salariés secoués soit par l'angoisse de la contamination, soit par celle de l'inactivité ou de l'isolement. L'innovation est également venue des branches avec, comme dans l'industrie cinématographique ou le bâtiment et les travaux publics, la reconstitution d'une démarche santé par la négociation collective autour de commissions ad hoc et de l'élaboration, ainsi que de leur mise en œuvre, de protocoles sanitaires en accompagnant un désir de reprise des salariés ; de telles démarches se sont retrouvées déclinées par la suite dans de grandes entreprises.

Lire aussi l'entretien : [Transition énergétique : pour Agnès Pannier-Runacher, « la transformation à engager est d'une ampleur comparable à celle de la première révolution industrielle »](#)

Au sortir de la crise sanitaire, dans le sillage d'un accord national interprofessionnel sur le télétravail de 2020, la multiplication des accords en la matière (4 000 dans le privé en 2021 selon la Dares) a aidé à cimenter cette pratique organisationnelle dans les entreprises. La démocratie sociale au quotidien a ainsi démontré à la fois sa plasticité et sa capacité à construire normes et régulations. Elle cherche même à se projeter dans l'avenir. Pendant que l'Etat est condamné pour inaction climatique, les partenaires sociaux commencent à investir la double problématique de la transition énergétique et de l'adaptabilité au changement du climat.

Lire aussi : [La laborieuse relève des représentants des salariés en entreprise](#)

Là aussi, un accord national interprofessionnel sur la transition écologique a été signé en avril. La démocratie sociale se met en marche dans les entreprises et les branches suivant les affirmations de cet accord, toutefois non contraignant : « *Le dialogue social occupe une place essentielle dans l'anticipation, l'appropriation, l'acceptabilité et l'accélération de la transition écologique, notamment au regard des impacts économiques et sociaux liés à la transformation des activités, des emplois et des qualifications (...). Les acteurs du dialogue social (...) doivent construire des solutions conjuguant*

« Si l'hôpital public a tenu, c'est bien parce que des instances représentatives des salariés ont contribué à trouver des solutions » *performance économique, sociale et environnementale.* » Ainsi, plutôt que d'assurer la centralité de l'Etat et son monopole de la réforme, le macronisme le marginalise.

Philippe Askenazy est économiste du travail, chercheur au Centre Maurice-Halbwachs.

Philippe Askenazy (Economiste)

Le Monde Mémorable

Découvrir

Le génie Chaplin

Personnalités, événements historiques, société... Testez votre culture générale

La fabrique de la loi

Boostez votre mémoire en 10 minutes par jour

Offrir Mémorable

Un cadeau ludique, intelligent et utile chaque jour

Voir plus

Partenaires

Codes promo avec Savings United

Codes Promo **Fossil**

Codes Promo **HUGO BOSS**

Codes Promo **LEGO**

Codes Promo **GHD Hair**

Codes Promo **Boohoo**

Codes Promo **Manomano**

Codes Promo **Maisons du Monde**

Tous les codes promo

Formations de langues Avec Gymglish

Cours d'anglais

Cours d'espagnol

Cours d'italien

Cours d'allemand

Cours d'orthographe

Découvrez nos offres

Offrez un cours de langue

Tous nos cours de langues